



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-DÚBRAVKA

Materiál na 13. zasadnutie
miestneho zastupiteľstva
dňa 24.6.2025

Informácia o činnosti útvaru kontroly

Predkladateľ

Ing. Marián Takács
miestny kontrolór

Zodpovedný:

Ing. Marián Takács
miestny kontrolór

Spracovateľ:

Ing. Marián Takács
miestny kontrolór

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia
2. Dôvodová správa
3. Správa z kontroly spôsobu výberu miestneho poplatku za rozvoj v rozpočtovom roku 2024
4. Správa z kontroly stavu a vývoja dlhu mestskej časti v roku 2025
5. Návrh plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2025

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Dúbravka

A. berie na vedomie

1. Správu z kontroly spôsobu výberu miestneho poplatku za rozvoj v rozpočtovom roku 2024.
2. Správu z kontroly stavu a vývoja dlhu mestskej časti v roku 2025.

B. schvaľuje

Návrh kontrolnej činnosti na II. polrok 2025.

— — —

Dôvodová správa

Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb.,

§ 18f - Úlohy hlavného kontrolóra:

- ods. 1 b) - „predkladá zastupiteľstvu raz za šesť mesiacov návrh plánu kontrolnej činnosti“
- ods. 1 d) - „predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo zastupiteľstvu na jeho najbližšom zasadnutí“
- ods. 1 e) - „predkladá zastupiteľstvu najmenej raz ročne správu o kontrolnej činnosti, a to do 60 dní po uplynutí kalendárneho roku“
- ods. 1 h) - „je povinný vykonať kontrolu, ak ho o to požiada zastupiteľstvo alebo starosta, ak vec neznesie odklad“
- ods. 1 i) - „plní ďalšie úlohy ustanovené osobitným zákonom“

Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

§ 17 - Pravidlá používania návratných zdrojov financovania

- ods. 15 – „Hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce alebo vyššieho územného celku.“

Správa z kontroly spôsobu výberu miestneho poplatku za rozvoj v rozpočtovom roku 2024, v zmysle zákona 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a všeobecného záväzného nariadenia mestskej časti č. 2/2020 (kontrola č. 3/2025)

Kontrolovaný subjekt: Miestny úrad m. č. Bratislava-Dúbravka, Žatevná 2, Bratislava
Zodpovedný za subjekt: Ing. Rastislav Bagar, prednosta MÚ
Predmet, cieľ kontroly: Preveriť dodržiavanie platných predpisov pri vyrubovaní, účtovaní a využití miestneho poplatku za rozvoj

Obsah:

- I. Platné predpisy
- II. Priebeh kontroly
- III. Spisy - kontrola vyrubenia miestneho poplatku za rozvoj
- IV. Zistenia pri vykonávaní kontroly
- V. Zistenia na úseku zverejňovania podľa zákona č. 211/2000 Z. z.

I. Platné predpisy

- Všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2020 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Dúbravka účinné od 11.02.2020 (ďalej len „nariadenie“),
- Zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- Zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj (ďalej len „zákon“),
- Zákon č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (ďalej aj ako zákon č. 583/2004 Z. z.),
- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite (ďalej aj ako „zákon o finančnej kontrole“),
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej tiež ako „zákon o obecnom zriadení“),
- Zákon SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislave,
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky zo dňa 12.12.2022 č. MF/014454/2022-36, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovej osnove pre obce, vyššie územné celky a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie (ďalej len „postupy účtovania“).

II. Priebeh kontroly

V zmysle § 18d zákona o obecnom zriadení a schváleného plánu kontrolnej činnosti miestneho kontrolóra na I. polrok 2025 (uznesenie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Dúbravka zo dňa 10.12.2024 - č. 140/2024) miestny kontrolór podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona o finančnej kontrole požiadal dňa 29.04.2025 kontrolovanú osobu o predloženie všetkých stavebných povolení s vyznačenou právoplatnosťou v kontrolovanom období roku 2024; osobitne tie, ktoré spĺňali podmienky na vyrubenie poplatku za rozvoj, všetkých Rozhodnutí, ktorými bol v kontrolovanom období roku 2024 vyrubený poplatok za rozvoj a prislúchajúce účtovné doklady. Interné predpisy boli dohľadované oprávnenou osobou.

Zo strany kontrolovanej osoby boli všetky podklady ku kontrole riadne predložené.

Vznik a zánik poplatkovej povinnosti v zmysle § 4 zákona:

Ods. 1 „Poplatková povinnosť vzniká dňom právoplatnosti stavebného povolenia, dňom právoplatnosti rozhodnutia o povolení zmeny stavby pred jej dokončením, dňom právoplatnosti rozhodnutia o dodatočnom povolení stavby alebo dňom doručenia oznámenia stavebného úradu k ohlásenej stavbe.“

Ods. 2 „Poplatková povinnosť zaniká dňom, ktorým stavebné povolenie stratilo platnosť, ak súčasne poplatník nezačal stavbu realizovať.“

Vyrubenie, splatnosť a platenie poplatku za rozvoj v zmysle § 9 ods 1 a 4:

Ods. 1 „Poplatok za rozvoj vyrubí obec rozhodnutím v lehote podľa osobitného predpisu“, t. j. zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

„V prípade, ak poplatník nezaplatí poplatok vyrubený rozhodnutím, správca dane ho vymáha v súlade so zákonom č. 563/2009 Z. z. o správe daní. V zmysle uvedeného zákona môže povinná osoba uplatniť svoj nárok a vyrubiť predmetný poplatok za rozvoj do 5 rokov od konca roka, v ktorom vznikla povinnosť.“

Ods. 4 „Vyrubený poplatok za rozvoj je splatný do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.“

§ 7 ods. 1 stanovuje sadzbu poplatku za rozvoj od 3 eur do 35 eur za každý, aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby.

Sadzba poplatku mestskej časti Bratislava-Dúbravka v kontrolovanom období bola stanovená VZN č. 2/2020 zo dňa 11.02.2020, ktoré stanovuje sadzbu poplatku pre rôzne stavby v členení podľa § 7 ods. 2 zákona nasledovne:

- a) **35 EUR** za stavby na bývanie,
- b) **10 EUR** za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) **25 EUR** za priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- d) **35 EUR** za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,
- e) **35 EUR** za ostatné stavby.

Pomerná časť poplatku je príjmom rozpočtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka a výnos poplatku môže byť použitý na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavbami konkrétne uvedenými v zákone vrátane nadobudnutia pozemku.

Určenie základu poplatku za rozvoj vychádza z § 6 zákona, ktorý upravuje základ poplatku v nadväznosti na § 3 zákona, ktorý upravuje predmet poplatku:

Ods. 1 - Základom poplatku za rozvoj je výmera podlahovej plochy nadzemnej časti realizovanej stavby v m², ktorá je predmetom poplatku za rozvoj, pričom na účely tohto zákona sa za podlahovú plochu nadzemnej časti realizovanej stavby považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach stavby.

Výpočet poplatku za rozvoj stanovuje § 8 zákona:

Ods. 1 - Poplatok za rozvoj sa vypočíta ako súčin základu poplatku podľa § 6 znížený o 60 m² a sadzby poplatku za rozvoj platnej v čase vzniku poplatkovej povinnosti podľa § 4 ods. 1 zákona o miestnom poplatku za rozvoj. Ak sa predmet poplatku za rozvoj podľa § 3 ods. 1 realizuje v dvoch alebo viacerých katastrálnych územiach, ktoré patria dvom alebo viacerým obciam, zníženie základu poplatku za rozvoj podľa prvej vety sa uplatní v každej obci v podiele vypočítanom podľa § 6 ods. 7.

Ods. 2 - Ak sa stavba realizuje na viaceré účely a obec ustanovila rôzne sadzby poplatku za rozvoj podľa § 7 ods. 2, základ poplatku podľa § 6 sa zníži o 60 m² z výmery podlahovej plochy s najväčším podielom na celkovej ploche stavby. Poplatok za rozvoj sa vypočíta ako súčet pomerných častí poplatku za rozvoj, pričom pomerná časť poplatku za rozvoj sa vypočíta ako súčin sadzby poplatku za rozvoj podľa § 7 ods. 2 a podlahovej plochy na príslušný účel využitia stavby.

V zmysle § 4 ods. 1 zákona poplatková povinnosť vzniká dňom právoplatnosti stavebného povolenia, dňom právoplatnosti rozhodnutia o povolení zmeny stavby pred jej dokončením, dňom právoplatnosti rozhodnutia o dodatočnom povolení stavby alebo dňom doručenia oznámenia stavebného úradu k ohlásenej stavbe.

III. Spisy kontrola vyrubenia miestneho poplatku za rozvoj

1.) Kontrola vydávania rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj (ekonomického oddelenia)

Správa miestneho poplatku za rozvoj sa riadi daňovým zákonom.

Časový nesúlad vzniká prelínaním rokov pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj od právoplatnosti stavebného povolenia. V prípade, že stavebné povolenie je vydané ku koncu roka, miestny poplatok za rozvoj je vyrubený a zaúčtovaný až nasledujúci účtovný rok. To nastane aj v prípade ak je poplatníkovi schválený splátkový kalendár, ktorý sa môže prelínať cez dva roky, z tohto dôvodu vznikne saldo oproti predpisu v danom roku. Účtovne je miestny poplatok zaúčtovaný v nasledujúcom roku.

Ku kontrole bolo predložených 11 spisov:

3 spisy - stavebné povolenia z roku 2023, poplatky vyrubené a zaplatené v roku 2024

7 spisov - stavebné povolenia, poplatky vyrubené a zaplatené v roku 2024

1 spis - stavebné povolenie z roku 2023, poplatok vyrubený v roku 2023, nezaplatený, vymáhaný.

Číslo rozhodnutia	Dátum vydania rozhodnutia	Číslo stavebného povolenia	Predpis	Celková zaplatená suma	Zaplatené v roku 2024	Saldo	Dátum úhrady	Poznámka	Splátky
6350008047	14.11.2023	SU-17892/744/2023/C-4/MV	4 165,00 €	4 165,00 €	4 165,00 €	0,00 €	22.7.2024	výzva 18.7.2024, zaplatené úroky z omeškania 423,12 €	z roku 2023
6350008037	11.10.2023	SU-14470/759/2023/ZSPD/13/MF	3 850,00 €	0,00 €	0,00 €	3 850,00 €		1. výzva EO 19.8.24, 2. výzva a konanie MPaL odd. 22.10.24	z roku 2023
6350008038	11.10.2023	SU-16609/1634/2023/G-15/LV	677 040,00 €	677 040,00 €	377 040,00 €	0,00 €	25.10.2023, 14.11.2023, 14.12.2023, 18.1.2024, 15.2.2024, 15.3.2024, 16.4.2024	splátkový kalendár	v 2023 3 x 100.000,- v 2024 4 x 94.260,-
6350008092	15.3.2024	SU-23388/3737/2023/G-20/MF	5 215,00 €	5 215,00 €	5 215,00 €	0,00 €	23.3.2024		z roku 2023
6350008117	3.5.2024	SU-534/1242/2024/A-1/LV	9 100,00 €	9 100,00 €	9 100,00 €	0,00 €	24.5.2024		
6350004710	26.6.2024	SU-7018/1266/2024 A3 MF	3 395,00 €	3 395,00 €	3 395,00 €	0,00 €	1.7.2024		
6350008179	9.8.2024	SU-10754/1967/2024/A-4-/MV	12 810,00 €	4 810,00 €	4 810,00 €	8 000,00 €	23.12.2024	1.výzva EO, splátkový kalendár	v 2024 1 x 4.810,- v 2025 2 x 4.000,-
6350008202	11.9.2024	SU-12836/2851/2024 G MF	30 380,00 €	30 380,00 €	30 380,00 €	0,00 €	3.10.2024		
6350008236	28.10.2024	SU-10512/1943/2024/G-7/LV	58 300,00 €	58 300,00 €	58 300,00 €	0,00 €	6.11.2024		
6350006237	28.10.2024	SU-14591/2388/2024 G 11 MF	79 300,00 €	15 300,00 €	15 300,00 €	64 000,00 €	19.12.2024	splátkový kalendár	v 2024 1 x 15.300,- v 2025 5 x 12.800,-
6350008248	27.11.2024	SU-16595/3050/2024 G13 MF	80 220,00 €	20 220,00 €	20 220,00 €	60 000,00 €	11.12.2024	splátkový kalendár	v 2024 1 x 20.220,- v 2025 3 x 20.000,-
Spolu :					527 925,00 €	135 850,00 €			
Podiel pripadajúci na mestskú časť:					358 989,00 €	92 378,00 €	68%		
Podiel pripadajúci na magistrát:					168 936,00 €	43 472,00 €	32%		

Za rok 2024 bol predpis vydaných rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj vo výške **663 775 EUR**, z toho vybratý bol vo výške **527 925 EUR**. Vzniknuté saldo vo výške 135 850 EUR je spôsobené splátkovými kalendármi a výnos z poplatku bude až v roku 2025.

Na základe Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy zostalo z vybranej sumy pre mestskú časť 358 989 EUR a Magistrátu hlavného mesta SR pripadá suma 168 936 EUR.

Saldo bude zúčtované v roku 2025 podľa skutočného výberu.

- Štatút hlavného mesta SR Bratislavy čl. 91 bod 1 ods. c): „z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdeľia medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 32 % pre rozpočet Bratislavy a 68 % pre rozpočty mestských častí.“

Výška vyrubeného poplatku za rozvoj je priamo naviazaná na právoplatné stavebné povolenia. Odvod do rozpočtu hlavného mesta bol vykonávaný štvrtročne na základe skutočných príjmov z vyrubených rozhodnutí za miestny poplatok za rozvoj - vid' tabuľka „Odvod 32 % podielu Magistrátu hl. mesta SR Bratislava.“

Na všetkých kontrolovaných rozhodnutiach boli priložené doručky s dátumom prevzatia rozhodnutia.

Mestská časť vyrubuje pri všetkých omeškaných platbách úroky z omeškania.

Mestská časť eviduje jeden nedoplatok (pohľadávku) z roku 2023 vo výške 3.850 EUR.

Vyjadrenie právneho oddelenia k vymáhanej pohľadávke:

„Vo veci sme chceli podľa dohody podať exekúciu, no daná spoločnosť bola ešte v roku 2024 z nášho Obchodného registra SR vymazaná, nakoľko preniesla sídlo do iného členského štátu EÚ.

Vec sme aj so stavebným úradom, výstavba bola začatá iba pre potreby splnenia požiadaviek zákona, teda bola vykopaná jedna jama, a to bolo všetko. Z tam dostupných údajov spoločnosť ešte čakala na povolenie od špeciálneho stavebného úradu, no toto nedostala. Všetky pozemky stavebníka prešli na inú, súkromnú osobu. Aj v prípade, ak by sa pokračovalo vo výstavbe, na stavebnom úrade sme dohodnutí, že nezačnú kolaudačné konanie.

Nakoľko vo veci nie je možné použiť výhody európskeho exekučného titulu, rozhodli sme sa pokúsiť premiérovu o medzinárodné vymáhanie. V tejto veci nám bude súčinné Finančné riaditeľstvo SR. Uvidíme, aká bude odpoveď od nich, nakoľko zákon im ukladá povinnosť súčinnosti obciam. Takto sme zatiaľ dohodnutí do doby, kým nebudeme mať informácie, ako dopadlo vymáhanie v súčinnosti s Finančným riaditeľstvom.

Ak by to nevyšlo, v druhom kroku budeme vymáhať pohľadávku od nastupujúceho stavebníka. Nakoľko po účinnosti nového stavebného zákona nevieme začať štátny stavebný dohľad, nevieme, či projekt neprešiel pod iného stavebníka a podobne. Predpokladáme však, že ak by projekt chceli opätovne rozbehnúť, budú sa musieť obrátiť na stavebný úrad.“

Poplatník podľa § 5 zákona:

„Ods. 1 - Poplatníkom je osoba, ktorá je ako stavebník uvedená v rozhodnutí podľa § 3 ods. 1 písm. a), b), d) alebo písm. e), alebo osoba, ktorej sa na základe ohlásenia stavebnému úradu overil projekt stavby na ohlásenie s vydanou overovacou doložkou. **Postúpenie práv a povinností stavebníka a prevod vlastníckeho práva k stavbe a k projektovej dokumentácii nemá vplyv na zmenu osoby poplatníka; to neplatí, ak poplatník má právneho nástupcu.**“

Tvorba, odvod a použitie poplatku za rozvoj za rok 2024

Tvorba za rok 2024

v EUR

Číslo rozhodnutia	Dátum prijatia platby	Suma	Poznámka
6350008047	22.7.2024	4 165,00	
6350008038	25.10.2023, 14.11.2023, 14.12.2023, 18.1.2024, 15.2.2024, 15.3.2024, 16.4.2024	377 040,00	splátkový kalendár
6350008092	23.3.2024	5 215,00	
6350008117	24.5.2024	9 100,00	
6350004710	1.7.2024	3 395,00	
6350008179	23.12.2024	4 810,00	splátkový kalendár
6350008202	3.10.2024	30 380,00	
6350008236	6.11.2024	58 300,00	
6350006237	19.12.2024	15 300,00	splátkový kalendár
6350008248	11.12.2024	20 220,00	splátkový kalendár
Spolu za rok 2024		527 925,00	

Odvod 32 % podielu Magistrátu hl. mesta SR Bratislava

v EUR

Číslo dokladu	Dátum odvodu	Suma	Obdobie výberu poplatku
BAu 17	24.1.2024	107 132,80	4.Q.2023
BAu 76	18.4.2024	92 158,40	1.Q.2024
BAu 141	22.7.2024	33 075,20	2.Q.2024
BAu 193	14.10.2024	2 419,20	3.Q.2024
Spolu za rok 2024		234 785,60	

Použitie v roku 2024

v EUR

Číslo dokladu	Dátum úhrady	Suma	Účel použitia
FDu 11839	31.10.2024	99 779,48	Nové parkoviská-výstavba
FDu 12351	18.12.2024	33 889,00	Rekonštrukcia komunikácií-ul. Fedáková
FDu 11025	20.6.2024	62 400,00	Rekonštrukcia detských ihrísk-DI Bilíkova/Kpt.Rašu/Homolova
FDu 11905	31.10.2024	2 858,40	Rekonštrukcia detských ihrísk-DI Bilíkova/Kpt.Rašu/Homolova
FDu 12330	23.12.2024	39 900,00	Rekonštrukcia detských ihrísk-DI Bilíkova/Kpt.Rašu/Homolova
FDu 10804	21.5.2024	88 246,32	Rekonštrukcia detských ihrísk-spodná stavba pre projekt K-Park Bilíkova
FDu 11318	14.8.2024	2 400,00	Rekonštrukcia detských ihrísk-spodná stavba pre projekt K-Park Bilíkova
FDu 11907	31.10.2024	2 880,00	Rekonštrukcia detských ihrísk-spodná stavba pre projekt K-Park Bilíkova
FDu 10270	4.3.2024	11 264,40	Náhradná výsadba drevín
FDu 10482	19.4.2024	-486,00	Náhradná výsadba drevín
FDu 11686	8.10.2024	7 500,00	Rekonštrukcia detských ihrísk, Areál Sokolíkova-úprava spevnených plôch
FDu 12328	19.12.2024	2 750,00	Rekonštrukcia detských ihrísk, DI Považanová-výroba a dodanie herného prvku
FDu 10170	12.2.2024	151,20	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Beňovského-vyjadrenie k PD
FDu 11625	18.9.2024	1 900,00	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Beňovského
FDu 11651	19.9.2024	3 261,60	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Sokolíkova-dodávka svietidiel
FDu 12344	18.12.2024	30 871,55	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Beňovského
FDu 12348	19.12.2024	471,72	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Beňovského
FDu 12365	23.12.2024	8 061,79	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Beňovského
FDu 12374	23.12.2024	1 920,00	Rekonštrukcia športového areálu pri ZŠ Beňovského-trasovanie energ. prípojk
FDu 10288	12.3.2024	250,00	Rekonštrukcia toaliet ZŠ Sokolíkova
FDu 11476	27.8.2024	42 991,39	Rekonštrukcia toaliet ZŠ Sokolíkova
Spolu za rok 2024		443 260,85	

Použitie výnosu stanovuje § 11 zákona:

Ods. 2 - Výnos z poplatku za rozvoj sa použije na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavebnými nákladmi na stavbu vrátane nákladov na vysporiadanie pozemku na tento účel:

- a) zariadenia starostlivosti o deti,
- b) slúžiacu na poskytovanie sociálnych, športových a kultúrnych služieb,
- c) sociálneho bývania,
- d) školského zariadenia a zariadenia slúžiaceho na praktické vyučovanie,
- e) zdravotníckeho zariadenia,
- f) verejne prístupného parku, úpravy verejnej zelene,
- g) miestnej komunikácie, parkovacích plôch, verejného osvetlenia a technickej infraštruktúry,
- h) opatrenia na zadržanie vody v území a na zmierňovanie zmeny klímy a adaptácie na jej nepriaznivé dôsledky.

Ods. 3 - Výnos z poplatku za rozvoj použije obec v katastrálnom území alebo v jej jednotlivей časti, v ktorej v súvislosti so stavbou, ktorá podlieha poplatkovej povinnosti, poplatok za rozvoj vybrala. Obec môže všeobecne záväzným nariadením určiť, že výnos z poplatku alebo jeho presne určená percentuálna časť sa použije v inom katastrálnom území alebo v inej jednotlivей časti obce.

Výnosy z výberu miestneho poplatku za rozvoj boli použité na kapitálové výdavky v súlade zo zákonom.

2.) Kontrola stavebných povolení (stavebného úradu)

Stavebný úrad na základe právoplatnosti posielal na ekonomické oddelenie informáciu (interný list) o povinnosti vyrubiť miestny poplatok za rozvoj s určením metrov štvorcových a sadzbou, ktorá sa má vyrubiť. Ekonomické oddelenie na základe toho vystaví rozhodnutie o vyrubení poplatku za rozvoj.

Ku kontrole boli predložené všetky povolenia stavebného úradu za rok 2024:

Súhrnný prehľad o počte vydaných Rozhodnutí v kontrolovanom období	2024/počet
Počet vydaných stavebných povolení SÚ celkom	48
Počet povolení, na ktoré sa nevzťahuje miestny poplatok za rozvoj	29
Počet povolení, ktoré spadajú pod miestny poplatok za rozvoj	19
Počet vydaných rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj v roku 2024	7
Počet vydaných rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj v roku 2025	10
Počet nevydaných rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj	2

Stavebný úrad vedie stavebné povolenia v excelovskej tabuľke, ktorá neobsahuje vždy všetky potrebné údaje, ako napr. m² podlahovej plochy, právoplatnosť povolenia, informáciu či je potrebné vydávať rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj.

Za rok 2024 bolo vydaných 48 stavebných povolení, z toho 29 nespadá pod podmienky na vyrubenie miestneho poplatku za rozvoj. Dôvody sú napr. nové vybudované plochy menšie ako 60 m², rekonštrukcia budovy kde nevzniká nová vybudovaná plocha, vybudovanie inžinierskych sietí, obnova bytového domu.

Z 19 povolení, pri ktorých je potrebné vydať rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj, bolo v roku 2024 vyrubených 7 a v roku 2025 ich bolo 10.

V dvoch prípadoch nebol stavebným úradom na ekonomické oddelenie poslaný interný list s informáciou o povinnosti vydať rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj a v dvoch prípadoch bol poslaný až po začatí kontroly (v máji 2025), čo je v jednom prípade po 10 mesiacoch a v druhom po 6 mesiacoch od právoplatnosti stavebného povolenia.

IV. Zistenia pri vykonávaní kontroly

- V dvoch prípadoch nebol v rokoch 2024/25 poslaný na ekonomické oddelenie interný list o povinnosti vyrubiť miestny poplatok za rozvoj.

Konštatujem, že to nie je porušenie zákona, nakoľko je možné daný poplatok podľa daňového poriadku vyrubiť do 5 r. od právoplatnosti stavebného rozhodnutia, ale vzniká časový nesúlad medzi rozhodnutím a vyrubením a môže sa stať, že daný poplatok nebude spracovaný vôbec, čím môže vzniknúť únik na výbere poplatku pre mestskú časť.

Opatrenie:

Vykonať čo najskôr vyrubenie miestneho poplatku za rozvoj.

- Neexistuje interná smernica o komunikácii, odovzdávaní si informácií a určených lehôt medzi stavebným úradom a ekonomickým oddelením. Tým pádom nie je nastavené ani rozdelenie činností jednotlivých článkov spracovania podkladov pre rozhodnutia o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj.

Odporúčanie kontroly

Vypracovať a prijať internú smernicu, v ktorej sa zadefinuje postup a proces pre vydávanie rozhodnutí o miestnom poplatku.

- Na základe toho, že na stavebnom úrade neexistuje elektronický register vydaných rozhodnutí (zapisujú si len do excelovskej tabuľky) je ťažko kontrolovateľné, či boli spracované všetky rozhodnutia stavebného úradu, pri ktorých je potrebné aj vydať rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj.

Odporúčanie kontroly

Vytvoriť elektronický register stavebných povolení, pri ktorých by sa zadala informácia, že je potrebné vydať rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj a spätná komunikácia z ekonomického oddelenia na stavebný úrad o tom, že poplatok bol vyrubený a následne informácia o úhrade. Odporúčam prijať opatrenie internej krížovej kontroly, aby nenastala skutočnosť, že niektoré právoplatné stavebné rozhodnutia nebudú spracované z hľadiska daňového konania pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj, a to v pravidelných časových intervaloch, najmenej raz ročne. Predmetná interná kontrola preverí správnosť vedenia evidencie stavebných povolení a ich postúpenia na daňové konanie.

V. Zistenia na úseku zverejňovania podľa zákona č. 211/2000 Z. z.

Zákon v ustanovení § 11 ods. 4 zakotvil povinnosť všeobecne záväzným nariadením určiť spôsob zverejnenia informácií o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použitia v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov tak, aby tieto informácie boli zverejnené najmenej raz ročne. V podmienkach mestskej časti bolo na základe odporúčaní miestneho kontrolóra vydané všeobecne záväzné nariadenie č. 2/2020, ktoré zakotvilo povinnosť informovania o použití príjmov z poplatku za rozvoj v záverečnom účte (§ 3 ods. 2 nariadenia: „*Mestská časť raz ročne zverejní informácie o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použitia v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov v Záverečnom účte mestskej časti za predchádzajúci kalendárny rok.*“).

Za rok 2024 sú tieto informácie súčasťou záverečného účtu, čím bola táto povinnosť splnená.

Záver

Kontrolou neboli zistené porušenia zákonov. Kontrola odporúča vytvoriť interné predpisy na komunikáciu medzi stavebným úradom a ekonomickým oddelením a nastaviť systém krížovej kontroly na dôsledné vyrubovanie miestneho poplatku za rozvoj. V prípadoch neuhradenia vyrubeného poplatku za rozvoj, ktorý je splatný v lehote 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti Rozhodnutia, v zmysle ustanovenia § 156 ods. 1 písm. a) zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa pristúpilo k vyrubeniu úroku z omeškania.

Vypracoval: Ing. Marián Takács

V Bratislave 13. júna 2025

Správa z kontroly stavu a vývoja dlhu mestskej časti v roku 2025 (kontrola č. 4/2025)

Kontrolovaný subjekt:	Miestny úrad mestskej časti Bratislava-Dúbravka, Žatevná 2
Zodpovednosť za subjekt:	Ing. Rastislav Bagar, prednosta miestneho úradu
Účel kontroly:	Preveriť dodržiavanie platných predpisov a stav dlhu podľa ustanovení zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z. z. § 17

Kontrola bola vykonaná na základe dostupných údajov a dokumentov zverejnených na intranete a webovej stránke mestskej časti a podkladov z účtovníctva mestskej časti predložených ekonomickým oddelením.

Platné predpisy:

Podľa ustanovenia § 17 ods. 15 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“) hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu obce alebo vyššieho územného celku. Dosiahnutie hranice celkovej sumy dlhu podľa odsekov 10 až 12 je hlavný kontrolór obce alebo hlavný kontrolór vyššieho územného celku povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Podľa ustanovenia § 18f ods. 1 písm. i) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“) a ustanovenia § 17 ods. 14 zákona č. 583/2004 Z. z. je povinnosťou hlavného kontrolóra preveriť dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania pred ich prijatím. Porušenie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania je hlavný kontrolór povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a metodická klasifikácia v znení neskorších predpisov.

Zákonné ustanovenia pri používaní návratných zdrojov financovania:

Podľa § 11 ods. 4 písm. b) zákona č. 369/1990 Zb. rozhodovať o prijatí úveru je vyhradené obecnému zastupiteľstvu. Pravidlá používania návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení § 17 zákona č. 583/2004 Z. z. Podľa citovaného ustanovenia obec môže použiť návratné zdroje financovania len na úhradu kapitálových výdavkov a môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. Obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a/ celková suma dlhu obce neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

b/ suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Celkovou sumou dlhu obce sa podľa § 17 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania ku koncu rozpočtového roka, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov obce.

Do celkovej sumy dlhu obce sa podľa ustanovenia § 17 ods. 8 zákona č. 583/2004 Z. z. nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu, z úveru poskytnutého zo ŠFRB na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty. Ďalej sa do celkovej sumy dlhu nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov SR a EÚ, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi SR a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi obcou a orgánom podľa osobitného predpisu. Do sumy splátok sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

Výsledky kontroly:

Zoznam úverov:

Číslo úveru	Úver	Výška úveru	Rok prijatia	Zostatok k 31.12.2024 istina	Predpoklad zostatku k 31.12.2025	Splátka istiny + úrok za rok 2024	Predpoklad splátka istiny + úrok za rok 2025	Predpoklad splátka istiny + úroku za rok 2027
1.	Úver v SLSP	990 000,00 €	2018	594 000,00 €	528 000,00 €	92 940,00 €	92 000,00 €	90 000,00 €
2.	Úver VÚB	500 000,00 €	2024	500 000,00 €	446 428,57 €	5 281,00 €*	67 026,56 €	63 994,42 €
3	Úver VÚB	1 000 000,00 €	2024	1 000 000,00 €	930 232,56 €	10 463,00 €*	97 743,31 €	93 710,76 €
4	Úver VÚB	3 500 000,00 €	2025	0	3 500 000,00 €	0	0	324 613,11 €
	Spolu	5 990 000,00 €		2 094 000,00 €	5 404 661,13 €	108 684,00 €	256 769,87 €	572 318,29 €

* Pri úvere 2 a 3 sa v roku 2024 platili len úroky, splácanie istiny sa začalo v roku 2025

Ukazovatele zadlženosti k 31.12.2024:

Výpočet % celkovej sumy dlhu :

celková suma dlhu k 31.12.2023	2 094 000,00 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2023)	25 072 179,00 EUR
z toho 60 % (maximálny možný úverový dlh)	15 043 307,40 EUR
celková suma dlhu stav k 31.12.2023 v % (max. 60%)	8,35 %

Predpoklad zadlženosti k 31.12.2025*:

Výpočet % celkovej sumy dlhu :

celková suma dlhu k 31.12.2025	5 404 661,13 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2024)	25 574 515,00 EUR
z toho 60 % (maximálny možný úverový dlh)	15 344 709,00 EUR
predpokladaná celková suma dlhu stav k 31.12.2024 v %	21,93 %

Predpoklad zadlženosti k 31.12.2027*:

Výpočet % celkovej sumy dlhu :

celková suma dlhu k 31.12.2027	4 792 643,38 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka (2024)	25 574 515,00 EUR
z toho 60 % (maximálny možný úverový dlh)	15 344 709,00 EUR
predpokladaná celková suma dlhu stav k 31.12.2027 v %	18,74 %

Výpočet % ročných splátok (istina + úroky) k 31.12.2024:

suma splátok, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2024	108 684,00 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, znížené o granty a transfery (2023)	13 063 733,00 EUR
z toho 25 % (maximálna možná splátka)	3 265 933,00 EUR
stav k 31.12.2024 v % (max. 25%)	0,83 %

Výpočet % ročných splátok (istina + úroky) predpoklad k 31.12.2025*:

suma splátok, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2025	256 769,87 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, znížené o granty a transfery (2024)	13 928 134,00 EUR
z toho 25 % (maximálna možná splátka)	3 482 203,50 EUR
predpokladaný stav k 31.12.2025 v %	1,84 %

Výpočet % ročných splátok (istina + úroky) predpoklad k 31.12.2027*:

suma splátok, vrátane úhrady výnosov k 31.12.2027	572 318,29 EUR
skutočné bežné príjmy predchádzajúceho rozpočtového roka, znížené o granty a transfery (2024)	13 928 134,00 EUR
z toho 25 % (maximálna možná splátka)	3 482 203,50 EUR
predpokladaný stav k 31.12.2027 v %	4,10 %

Vývoj zadlženosti mestskej časti Bratislava-Dúbravka za roky 2021-2024 s predpokladom 2025,2027*



* Predpoklad dlhu a výšky splátok za predpokladu nezmenených úrokov a bežných príjmov

Záver:

Mestská časť v roku 2024 podpísala zmluvu na dva komerčné úvery vo výške 500 000 € a 1 000 000 € vo VÚB, a. s. V roku 2025 si zobrala úver vo výške 3 500 000 € vo VÚB, a. s. Všetky zákonné povinnosti na podpis zmlúv o úveroch boli splnené.

Na základe toho v roku 2025 zadlženosť mestskej časti stúpne na 21,93 % z bežných príjmov. Vo výške ročných splátok úverov sa dva komerčné úvery z roku 2024 prejavia až v roku 2025, kedy začne splácanie novoprijatých úverov, a to na výšku 1,84 % z bežných príjmov znížených o granty a transfery. Z posledného úveru prijatého v roku 2025 sa splátky prejavia až v roku 2027, kedy začne splácanie daného úveru, a to na predpokladanú výšku 4,1 %. Stav dlhu a ročných splátok je závislý od prijatých bežných príjmov v danom roku a zaplatenej istiny.

Na základe údajov, ktoré som mal k dispozícii a z vyššie uvedeného vyplýva, že obe podmienky v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. ustanovenia § 17 ods. 6) písm. a) a písm. b) sú dodržané, tzn., celková suma dlhu mestskej časti Bratislava-Dúbravka je nižšia ako 60 % a suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov je nižšia ako 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Na základe predchádzajúcich výpočtov a údajov o aktuálnom stave dlhu mestskej časti Bratislava-Dúbravka konštatujem, že všetky podmienky v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. sú dodržané.

Vypracoval: Ing. Marián Takács

V Bratislave 03. júna 2025

Návrh plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2025

I. Pravidelné činnosti:

- **Kontrola prijímania, evidencie a vybavovania sťažností a petícií za 1. polrok 2025.**
Platné predpisy: Zákon o sťažnostiach č. 9/2010 Z. z., § 23 ods. 1, Zákon č. 10/1996 Z. z., § 7/3/c).
- **Vypracovanie stanoviska k návrhu rozpočtu mestskej časti Bratislava-Dúbravka na roky 2026 – 2028.**
Platný predpis: Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18 f ods. 1 písm. c).

II. Kontrolné akcie:

- **Kontrola plnenia opatrení a odporúčaní na základe predchádzajúcich kontrol.**
Cieľom kontroly je preveriť plnenie opatrení a odporúčaní ku kontrolám vykonaným v roku 2024.
- **Kontrola mzdovej a personálnej agendy v nadväznosti najmä na kontrolu vykonávania základnej finančnej kontroly mzdových výdavkov.**
Cieľom kontroly je overiť objektívny stav evidencie personálnej a mzdovej agendy zamestnancov MÚ a MŠ za roky 2024-2025, ich súlad s osobitnými predpismi a vnútornými aktmi riadenia s dôrazom na dodržiavanie platných ustanovení, preverenie kontrolných mechanizmov pri prevode mzdových prostriedkov na osobné účty
- **Tematické a mimoriadne kontroly na základe uznesenia miestneho zastupiteľstva, na základe požiadavky starostu a z vlastného podnetu.**
Platný predpis: Zákon o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., § 18f ods. 1 písm. h).

Návrh plánu kontrolnej činnosti je predložený v zmysle zákona o obecnom zriadení č. 369/1990 Zb., §18f ods. 1 pís. b).

Pripomienky a návrhy k plánu kontrolnej činnosti na 2. polrok 2025 je možné predložiť písomne, osobne, príp. v elektronickej podobe v termíne do 24. 06. 2025.

Kontakt:

Marián Takács, Miestny úrad MČ Bratislava-Dúbravka, Žatevná 2, 844 02 Bratislava
Email: marian.takacs@dubravka.sk
Mobil: 0905 480 434

Vypracoval: Ing. Marián Takács

V Bratislave, dňa 09. júna 2025